

Виды и процедура экспертизы инновационно-инвестиционных проектов в Украине

Аннотация. Проанализированы процедуры двух видов экспертизы инновационно-инвестиционных проектов в Украине: обязательной и необязательной. Важную роль в обеспечении активизации экономики играет необязательная экспертиза, назначением которой должно быть получение гарантированных льгот предприятиями, которые разработали и внедряют инновационные проекты, соответствующие требованиям государства.

Ключевые слова: экспертиза, инновационный проект, инвестиционный проект, стимулирование, льготы, развитие экономики.

Svitlana Povna

Chernihiv National University of Technology, Chernihiv, Ukraine

Types and procedure of examination of innovative investment projects in Ukraine

Abstract. We analyzed two types of examination procedures of innovation and investment projects in Ukraine: mandatory and optional. Optional examination has an important role in the activation of the economy, the purpose of optional examination is to obtain the guaranteed benefits by enterprises that have developed and implement innovative projects corresponding to state requirements.

Keywords: Expertise, innovation project, investment project, promotion, benefits, economic development

Экспертиза инновационно-инвестиционного проекта рассматривается нами как деятельность, связанная с проведением исследований, изучением, оценкой данного проекта (предмета экспертизы), а также с подготовкой и оформлением выводов, рекомендаций по предмету экспертизы. Экспертиза инновационно-инвестиционных проектов с точки зрения функционального назначения делится на обязательную и необязательную (для получения льгот).

Классификация видов экспертизы с распределением соответствующих нормативных актов проведена нами на рис. 1.

Необходимость проведения обязательной экспертизы обусловлена законом Украины «О регулировании градостроительной деятельности» [1], Подробнее процедура проведения и требования выписаны в Постановлении Кабинета Министров Украины [2]. Необходимость проведения такой экспертизы вызвана обеспечением безопасности при реализации инвестиционного проекта. Состоит она из таких видов экспертиз, как экологическая, охраны труда, энергосбережения, санитарного и эпидемического благополучия населения, пожарной, техногенной, ядерной и радиационной безопасности. Проводится такая экспертиза для проектной документации объектов архитектуры, разработанной для нового строительства, реконструкции, реставрации, капитального ремонта зданий и сооружений, технического переоснащения объектов производственного назначения.

Необязательная экспертиза инновационно-инвестиционных проектов проводится для получения льгот. Для инвестиционных проектов существует перечень требований, как правило, отраслевого характера [3, 4], удовлетворяя которым, предприятия имеют возможность получить льготы при реализации таких проектов.

Достаточно большое разнообразие нормативных актов, предусматривающих льготы, касаются инновационных проектов.

Так, в существующем Постановлении Кабинета министров Украины [5] указано, что организатором экспертизы инновационного проекта является Министерство образования и науки Украины, и в случае положительного прохождения экспертизы оно обязано в 3-дневный срок сообщить Государственной фискальной службе Украины о регистрации проекта, а в 10-дневный срок уведомить о номенклатуре импортируемых товаров, необходимых для реализации приоритетного инновационного проекта.



Рисунок 1 – Систематизация нормативных актов, обуславливающих экспертизу инновационно-инвестиционных проектов в Украине

Процедура проводится в соответствии с Законом «О научной и научно-технической экспертизе» [6]. Необходимо отметить, что особенностью прохождения экспертиз сегодня является свободный выбор заказчиком (кроме государственных предприятий) эксперта, который ему нравится [2, 5], что в некоторых случаях может привести к недостаточно корректной оценке проекта, несмотря на декларирующуюся ответственность экспертной организации.

Льготы, которые могут получить предприятия при реализации инновационных проектов, обусловлены Законами Украины, касающимися инновационной деятельности [7], трансфера технологий [8] и приоритетных направлений инновационной деятельности в Украине [9]. В каждом из указанных законов присутствует перечень льгот, однако государство не берет на себя обязательства безусловного их выполнения при реализации проектов, и тем самым не создает уверенности в получении этих льгот.

К сожалению, эти законы дают недостаточные мотивации для организации процесса трансфера технологий, что подтверждается фактическими проблемами украинской экономики: так, в проекте Стратегии развития г. Чернигова до 2020 года [10, с.30] неэффективность трансфера технологий указывается как одна из основных причин торможения инвестиций, а в отчете по конкурентоспособности в 2013 г. Черниговская область стояла на последнем месте в мире по критерию доступности новых технологий [11, с.34].

Также необходимость инновационной экспертизы актуальна для технологических парков в соответствии с Законом [12]. Он содержит более конкретизированный перечень налоговых и валютных льгот, однако закон касается шестнадцати технологических парков, большинство из которых находятся в г. Киев. Таким образом, гарантированные льготы положены лишь некоторым разработчикам инноваций, а вся совокупность предприятий Украины (которые должны бы производить инновационную продукцию через систему трансфера технологий), могут надеяться на государственное стимулирование только при наличии средств в соответствующем бюджете [13].

Как мы считаем [14], прохождение инновационной экспертизы должно нести существенные льготы для того, чтобы организация инновационных проектов приобрела массовый масштаб, и не должна акцентироваться исключительно на ввозе импортного оборудования и сырья, поскольку уже сегодня наблюдается значительная зависимость украинской промышленности от импорта: так, согласно исследованиям [15], производственная зависимость в промышленности Украины в 2013 г. составила 52,8 %; кроме того, наблюдается снижение уровня высокотехнологичного импорта.

И если в начале принятия нормативных актов [7, 8] было предусмотрено большое количество налоговых льгот, то постепенно государство сняло с себя подобные обязательства и заменило их на выборочную помощь, требующую проведения конкурсных процедур, при этом финансирование инвестиционных проектов было предусмотрено в очень небольших масштабах, что никак не могло привести к стимулированию массового обновления технологий.

Понятно, что это было связано с ухудшением экономического состояния государства, но в таком случае возникает замкнутый круг: отсутствие массового внедрения инновационно-инвестиционных проектов приводит к постепенному сворачиванию экономической активности, что в дальнейшем приводит к снижению финансовых потоков в государстве.

Мы считаем, что забота о развитии бизнеса всеми доступными средствами – первейшая задача государства, и необязательная экспертиза нужна не сама по себе, а как средство найти как можно большее количество потенциально эффективных инновационных проектов – и дать им действенные гарантированные стимулы для реализации, которые не будут зависеть от конкурентного выбора (предполагающего возможности для коррупции).

Таким образом, экспертиза инновационно-инвестиционных проектов изначально делится на два вида – обязательную (для обеспечения безопасности реализуемых проектов) и необязательную (для стимулирования инновационных проектов). Необязательная инновационно-инвестиционная экспертиза является важным механизмом государственного управления развитием экономики, поскольку ее правильное использование должно привести к обеспечению массовой разработки и реализации инновационных проектов предприятиями и в дальнейшем быстрой активизации экономического развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Закон України від 17.02.2011 р. № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/3038-17>.

2. Постанова Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 р. N 560 «Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/560-2011-%D0%BF/paran11#n11>.

3. Закон України від 06.09.2012 р. № 5205-VI «Про стимулювання інвестиційної діяльності у пріоритетних галузях економіки з метою створення нових робочих місць» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/5205-17>

4. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.08.2013 р. N 843-р «Про затвердження переліку пріоритетних галузей економіки» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/843-2013-%D1%80/paran7#n7>.

5. Постанова Кабінету Міністрів України від 17.09.2003 р. N 1474 «Про затвердження Порядку державної реєстрації інноваційних проектів і ведення Державного реєстру інноваційних проектів» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1474-2003-%D0%BF>.

6. Закон України від 10.02.1995 р. № 51/95-ВР «Про наукову і науково-технічну експертизу» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/51/95-%D0%B2%D1%80>.

7. Закон України від 4.07.2002 р. № 40-IV «Про інноваційну діяльність» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/40-15>.

8. Закон України від 2.10.2012 р. № 5407-VI «Про внесення змін до Закону України "Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій"» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5407-17/page>.

9. Закон України від 08.09.2011 р. № 3715-VI «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3715-17>.

10. Проект Стратегія розвитку міста до 2020 року [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://chernigiv-rada.gov.ua/rozvitok/rozvitok-strategy>.

11. Отчет о конкурентоспособности регионов Украины 2013. Опубликовано Фондом «Эффективное управление» (Украина) при поддержке Всемирного экономического форума [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://feg.org.ua/>

12. Закон України від 16.07.1999 р. N 991-XIV «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/991-14>.

13. Повна С.В. Фінансова допомога як механізм регулювання умов інноваційно-інвестиційних процесів в економіці // Фінансові аспекти розвитку держави, регіонів та суб'єктів господарювання: сучасний стан та перспективи. Збірник матеріалів III Міжнародної науково-практичної конференції (23-24 грудня 2016 р.). – Одеса: Одеський національний університет ім. І.І. Мечникова, 2016. – С.193-195.

14. Повна С.В. Економічний механізм державного управління інноваційно-інвестиційним розвитком регіону [Электронный ресурс] // Публічне адміністрування: наукові дослідження та розвиток - 2016.- № 1. - Режим доступа: <http://me-futurehouse.rhcloud.com/20-ekonomchniy-mehanzm-derzhavnogo-upravlnnya-nnovacynoinvesticynim-rozvitkom-regonu.html>.

15. Мельник Т.М., Пугачевська К.С. Імпортозалежність економіки України і пріоритети селективного імпортозаміщення // Економіка України. – 2016. - №4. – с.29-44.

Бібліографія: Повная С.В. Виды и процедура экспертизы инновационно-инвестиционных проектов в Украине // Актуальные научные исследования в современном мире: XXI Междунар.научн.конф., 26-27 января 2017 г., Переяслав-Хмельницкий. // Сб. научных трудов – Переяслав-Хмельницкий, 2017. – Вып. 1(21), ч.1. – С.27-31.